

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение
«Детский сад № 2»

153048, г. Иваново, микрорайон Московский, д. 11
тел (4932) 44-43-40, 44-43-50
E-mail dou2@ivedu.ru

«СОГЛАСОВАНО»

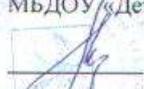
Председатель Общего собрания
работников МБДОУ «Детский сад № 2»

 / Побединская Т.Л.

«УТВЕРЖДЕНО»



Заведующий
МБДОУ «Детский сад № 2»

 / Максимова Ю.А.

Приказ № 43 от 12.05.2017

ПРОГРАММА вводного инструктажа по гражданской обороне

2017 год

Пояснительная записка

1. Вводный инструктаж по гражданской обороне (далее – ГО) проводится организацией (далее – МБДОУ «Детский сад № 2») с вновь принятыми работниками в течение первого месяца их работы.
2. Цель проведения вводного инструктажа - ознакомление вновь принимаемых на работу с системой гражданской обороны, действующей в МБДОУ «Детский сад № 2».
3. Вводный инструктаж по ГО проводится по программе, разработанной самостоятельно на основании законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом специфики деятельности МБДОУ «Детский сад № 2» и утвержденной в установленном порядке заведующим МБДОУ «Детский сад № 2». Продолжительность инструктажа устанавливается в соответствии с утвержденной программой.
4. Вводный инструктаж по ГО проводит ответственный, на которого приказом заведующего МБДОУ «Детский сад № 2» возложены эти обязанности.
5. Вводный инструктаж проводят с использованием современных технических средств обучения и наглядных пособий (плакатов, натуральных экспонатов, макетов, моделей, кинофильмов, диафильмов, видеофильмов и т.п.).
6. Проведение вводного инструктажа по ГО включает в себя ознакомление работников с общими сведениями о МБДОУ «Детский сад № 2», основными технологическими процессами, потенциально опасными объектами, защитами от опасностей, возникающими при военных конфликтах, или вследствие этих конфликтов.
7. Вводный инструктаж по ГО завершается устной проверкой приобретенных знаний лицом, проводившим инструктаж.
8. Результаты проведения вводного инструктажа заносятся в «Журнал регистрации вводного инструктажа по гражданской обороне» с указанием подписи инструктируемого и подписи инструктирующего, а также даты проведения инструктажа.

**Тематический план проведения вводного инструктажа
по гражданской обороне в МБДОУ «Детский сад № 2»**

№ темы	Тема
1	Основные понятия в области гражданской обороны.
2	Задачи в области гражданской обороны.
3	Характер и виды потенциальных угроз мирного и военного времени, с учетом специфики региона (муниципального образования), организации (согласно Планов действий по предупреждению ЧС, гражданской обороны).
4	Индивидуальные и коллективные средства защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или чрезвычайных ситуациях, используемые (применяемые) в муниципальном образовании (организации).
5	Эвакуация. Общее понятие и порядок осуществления.
6	Порядок оповещения населения при возникновении мирного или военного времени на территории муниципального образования (организации).
7	Порядок действий по сигналам гражданской обороны «Внимание всем».
8	Подготовка населения в области гражданской обороны.
9	Действия работников организации в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, а также при угрозе и совершении террористических актов.

ВВОДНЫЙ ИНСТРУКТАЖ
(примерное содержание)
ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ
С ВНОВЬ ПРИНИМАЕМЫМИ РАБОТНИКАМИ

Вопрос 1. Основные понятия в области гражданской обороны

Под термином «**гражданская оборона**» понимается система мероприятий о подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Существующая система мероприятий гражданской обороны направлена на своевременную и полноценную защиту интересов личности, общества и государства. **Мероприятиями по гражданской обороне** называются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации гражданами, организациями, органами исполнительной власти всех уровней.

Для реализации мероприятий гражданской обороны в Российской Федерации создана система управления гражданской обороной, представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Правительство Российской Федерации руководит организацией и ведением гражданской обороны на всей территории Российской Федерации. Руководство гражданской обороной (т.е. – системой мероприятий) на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования осуществляют соответственно глава органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и руководитель органа местного самоуправления. Обязанность по руководству гражданской обороной в организации возлагается на её руководителя.

Под термином **«чрезвычайная ситуация»** понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайные ситуации могут быть прогнозируемыми, с учетом географических и социально-экономических особенностей расположения территории или объекта (организации). В этом случае проводится деятельность по предупреждению чрезвычайных ситуаций, включающая в себя комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения. При непосредственно возникшей чрезвычайной ситуации специально сформированными и выделяемыми для этих целей силами (различные формирования) и средствами (техника, оборудование и инструменты) проводится ликвидация чрезвычайных ситуаций - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

В части предотвращения негативных последствий чрезвычайных ситуаций и для проведения мероприятий гражданской обороны необходимо заблаговременное (в мирное время, при отсутствии чрезвычайных ситуаций) проведение подготовительных мероприятий, которые включают:

- подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- формирование и подготовку органов управления, сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; сил гражданской обороны;
- обеспечение населения необходимыми и достаточными средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи;
- оборудование и поддержание в постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны (коллективных средств защиты);
- практические учения и тренировки по отработке полученных знаний.

Эти мероприятия должны осуществляться на всех уровнях функционирования управления государством и осуществляться на основе планирующих документов.

Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», статья 1.

Вопрос 2. Задачи в области гражданской обороны

Структура гражданской обороны организации (объекта).

Основные задачи перед системой гражданской обороны Российской Федерации сформулированы в Федеральном Законе от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

1. **подготовка населения в области гражданской обороны.** Эта задача реализуется через три основных направления – получение преимущественно общих и теоретических знаний при дополнительном профессиональном образовании или курсовом обучении; через организацию самостоятельного изучения нормативных документов, методической и учебной литературы, чтение памяток, просмотра фильмов или прослушивание радиопередач; через практическую отработку полученных умений и навыков в ходе учений и тренировок;

2. **оповещение населения об опасностях,** возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3. **эвакуация населения, материальных и культурных ценностей** в безопасные районы;

4. **предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;**

5. проведение мероприятий по **световой маскировке** и другим видам маскировки;

6. **проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ** в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

7. первоочередное **жизнеобеспечение населения,** пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

8. **борьба с пожарами,** возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

9. **обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;**

10. **санитарная обработка** населения, **обеззараживание** зданий и сооружений, **специальная обработка** техники и территорий;

11. **восстановление и поддержание порядка** в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

12. срочное **восстановление функционирования необходимых коммунальных служб** в военное время;

13. срочное **захоронение трупов** в военное время;

14. *обеспечение устойчивости функционирования организаций*, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

15. *обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.*

Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Вопросы организации ведения гражданской обороны на объекте (в организации) определяются соответствующим локальным актом.

Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О гражданской обороне", статья 1. Основные понятия., часть первая.

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696.

Вопрос 3. Характер и виды потенциальных угроз мирного и военного времени, с учетом специфики МБДОУ «Детский сад № 2» (согласно Плана действий по предупреждению ЧС, гражданской обороны)

Исходя из графических, экономических особенностей, анализа опыта ликвидации чрезвычайных ситуаций, в районе и на территории МБДОУ «Детский сад № 2» возможны следующие виды чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени:

- наводнения в результате весеннего половодья и дождевых паводков;
- лесные пожары;
- снежные заносы и ураганы;
- аварии на предприятиях с выбросом аварийно химически опасных веществ;
- аварии на промысловых и магистральных нефте- и газопроводах;
- транспортные аварии;
- аварии на объектах жизнеобеспечения;
- массовые инфекционные заболевания;
- эпизоотии и эпифитотии;
- взрывы, пожары, разрушения жилых и производственных зданий и сооружений, в том числе и при террористических акциях.

По масштабу и характеру поражающего действия современное оружие подразделяется на:

- оружие массового поражения (ядерное; химическое; бактериологическое (биологическое))

- обычное оружие (кассетные боеприпасы; высокоточное оружие; боеприпасы объемного взрыва; зажигательные смеси)
- оружие на основе новых физических принципов
- новые модификации оружия (не летальное оружие, генетическое оружие, информационное оружие и другие виды вооружения)

В последние годы отмечается резкое возрастание боевого потенциала развитых стран за счет количественного и качественного наращивания обычных вооружений. Так, накопив значительные запасы оружия массового поражения, США и их союзники увеличили производство оружия обычных систем. Резко возросли их поражающие свойства и боевая эффективность.

Дальнейшее развитие научно-технического прогресса в военной области находит свое концентрированное выражение в компьютеризации вооруженных сил. В обиход введен новый термин **компьютерно-технотронная война**. Интенсивно ведется разработка оружия на новых физических принципах. Ядерное оружие является наиболее мощным средством массового поражения. Поражающее действие того или иного ядерного взрыва зависит от мощности использованного боеприпаса, вида взрыва и типа ядерного заряда.

Поражающими факторами ядерного взрыва являются ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное заражение местности и электромагнитный импульс.

Наиболее надежным средством защиты от всех поражающих факторов ядерного взрыва являются защитные сооружения. В поле следует укрываться за прочными местными предметами, обратными скатами высот, в складках местности. При действиях в зонах радиоактивного заражения, для защиты органов дыхания, глаз и открытых участков тела от радиоактивных веществ используются индивидуальные средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, противопыльные тканевые маски и ватно-марлевые повязки), а также индивидуальные средства защиты кожи.

Применение химического оружия в отношении объектов экономики и гражданского населения мало прогнозируется, однако вследствие вторичных факторов применения обычного оружия и оружия массового поражения, возможно разрушение технологических объектов, на которых обращаются аварийно химические опасные вещества. В этих случаях защита гражданского населения и последующие санитарная обработка и обеззараживание проводятся в соответствии с планируемыми мероприятиями гражданской обороны на территории МБДОУ «Детский сад № 2».

Вопрос 4. Индивидуальные и коллективные средства защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или чрезвычайных ситуациях, используемые (применяемые) в МБДОУ «Детский сад № 2»

Порядок использования СИЗОД (СИЗК).

Ближайшие защитные сооружения и порядок их использования.

Правила поведения при пребывании в защитных сооружениях.

Коллективные средства защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или чрезвычайных ситуациях, на территории Ивановской области (гор Иваново) - это объекты (здания, сооружения, помещения), предназначенные для защиты населения от поражающих факторов современных средств поражения (боеприпасов оружия массового поражения, обычных средств поражения), а также от вторичных факторов, возникающих при разрушении (повреждении потенциально опасных объектов). К коллективным средствам защиты населения относятся убежища, укрытия, противорадиационные укрытия.

Убежища обеспечивают защиту укрываемых от воздействия поражающих факторов ядерного оружия и обычных средств поражения, бактериальных биологических средств, отравляющих веществ, а также при необходимости от катастрофического затопления, аварийно химически опасных веществ, радиоактивных продуктов при разрушении ядерных энергоустановок, высоких температур и продуктов горения при пожаре.

Противорадиационное укрытие (ПРУ) - предназначены для защиты людей от внешнего ионизирующего излучения при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и непосредственного попадания радиоактивной пыли в органы дыхания, на кожу и одежду, а также светового излучения ядерного взрыва. Кроме того, при соответствующей прочности конструкций ПРУ могут частично защищать людей от воздействия ударной и взрывной волны, обломков разрушающихся зданий, а также от непосредственного попадания на кожу и одежду капель отравляющих веществ и аэрозолей бактериальных средств.

Укрытия — это сооружения, не требующие специального строительства, которые обеспечивают частичную защиту укрываемых от воздушной ударной волны, светового излучения ядерного взрыва и летящих обломков разрушенных зданий, снижают воздействие ионизирующих излучений на радиоактивно загрязнённой местности, а в ряде случаев защищают от непогоды и других неблагоприятных условий. Открытые щели и траншеи отрываются в течение первых 12 часов. В следующие 12 часов они перекрываются, а к концу вторых суток доводятся до требований к противорадиационным укрытиям. Для населения, проживающего в безопасных районах, и населения, эвакуируемого из зон возможных сильных разрушений, возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения) и катастрофического затопления, в безопасных районах используются и приспособляются в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства.

Укрываемые в ЗС ГО размещаются группами по производственному или территориальному признаку (цех, участок, бригада, дом). Места размещения групп обозначаются табличками (указателями). В каждой группе назначается старший.

Укрываемые с детьми (до 10 лет) размещаются в отдельных помещениях или в специально отведенных для них местах. Укрываемые размещаются на нарах. При оборудовании ЗС ГО двухъярусными или трехъярусными нарами устанавливается очередность пользования местами для лежания. В условиях переполнения ЗС ГО укрываемые могут размещаться также в проходах и тамбур-шлюзах.

При нахождении в защитном сооружении каждый обязан:

- неукоснительно выполнять все требования Инструкции о правилах поведения в защитном сооружении и указания командира звена по обслуживанию убежищ (укрытий);
- держать в положении «наготове» противогаз и в полной готовности к немедленному использованию остальные средства индивидуальной защиты;
- следить за поведением детей, за правильным использованием ими средств индивидуальной защиты, особенно противогаза;
- стойко переносить тяготы длительного пребывания в ЗС ГО;
- не допускать паники в случае повреждения ЗС ГО и возникновения опасности заражения;
- активно участвовать в работе по устранению повреждений ЗС ГО;
- оказывать первую помощь пострадавшим гражданам;
- в первую очередь помогать выйти из ЗС ГО детям, женщинам и престарелым, а также лицам, не способным передвигаться самостоятельно.

При нахождении в защитном сооружении категорически запрещается:

- шуметь и ходить без надобности по помещениям;
- курить, зажигать без разрешения спички, свечи, керосиновые лампы и другие осветительные приборы, в которых используются горючие вещества;
- бросать пищевые отходы и мусор в неустановленных местах.

Детализированные инструкции о правилах поведения в защитном сооружении гражданской обороны разрабатываются в отношении каждого объекта – ЗС ГО и входят в состав обязательной документации ЗС ГО.

В отличие от средств коллективной защиты населения, средства индивидуальной защиты применимы только к отдельно взятому человеку. Согласно существующей классификации они делятся на:

- средства индивидуальной защиты органов дыхания (фильтрующих и изолирующих противогазов, дополнительных патронов и респираторов, камер защитных детских);
- средства индивидуальной защиты кожи (фильтрующей одежды и изолирующих средств: костюмов, комплектов).

Также к средствам индивидуальной защиты населения относятся медицинские средства индивидуальной защиты.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) – это специально разработанные технические устройства, которые обеспечивают защиту органов дыхания от вредной, агрессивной внешней среды. СИЗОД подразделяется на два основных вида: СИЗ органов дыхания фильтрующего действия и СИЗ органов дыхания изолирующего типа.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего действия – это противогазы, полумаски и респираторы. В фильтрующих аппаратах данного класса воздух из окружающей среды проходит через набор фильтров, после чего подается к органам дыхания.

Самый простой вариант фильтрующего дыхательного аппарата – марлевая повязка (респиратор). Самый известный – противогаз.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания изолирующего типа способны обеспечивать органы дыхания человека необходимым количеством свежего воздуха независимо от состава окружающей атмосферы.

К ним относят:

- автономные дыхательные аппараты, обеспечивающие органы дыхания человека дыхательной смесью из баллонов со сжатым воздухом или сжатым кислородом, либо за счет регенерации кислорода с помощью кислородсодержащих продуктов;
- шланговые дыхательные аппараты, с помощью которых чистый воздух подается к органам дыхания по шлангу от воздуходувок или компрессорных магистралей.

В отличие от фильтрующих, изолирующие дыхательные аппараты не связаны с атмосферой, так как имеют собственный запас кислорода или воздуха. Благодаря этому в таких дыхательных аппаратах возможно проведение работ в бескислородной атмосфере (к примеру, на месте пожара) или в жидких средах (воде).

Реже, чем СИЗОД, используются **средства индивидуальной защиты, предназначенные для защиты кожных покровов человека (СЗК)** от аэрозолей, паров, капель, жидкой фазы опасных химических веществ, а также от огня и теплового излучения.

СЗК подразделяются:

- по принципу действия (на изолирующую и фильтрующую);
- назначению (на общевойсковые и специальные);
- по принципу использования (на постоянного ношения и периодического ношения), в том числе одноразового использования (костюм защитный сетчатый КЗС) и многократного использования (легкий защитный костюм Л-1, общевойсковой защитный костюм ОЗК, костюм индивидуальный химический КИХ и другие).

Вопрос 5. Эвакуация. Общее понятие и порядок осуществления

Особенности проведения эвакуационных мероприятий в организации.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы является одной из приоритетных задач гражданской обороны.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

К зонам возможных опасностей при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, при угрозе и возникновении военных конфликтов, могут быть отнесены зоны:

- возможных сильных разрушений;
- возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений. На территории муниципального образования (объекта организации) существует вероятность образования зон возможных опасностей.

Отдельно следует выделить эвакуацию, проводимую при возникновении пожара на объекте защиты. Несмотря на общность терминов, эвакуация при пожаре представляет собой самостоятельное организованное движение людей непосредственно наружу или в безопасную зону из помещений, в которых имеется возможность воздействия на людей опасных факторов пожара и, как правило, не связана с организованным вывозом населения за пределы мест работы и (или) проживания.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей может производиться упреждающим характером, при возникновении угрозы возникновения чрезвычайной ситуации или военного конфликта, и экстренная – при возникшей чрезвычайной ситуации или военном конфликте.

При проведении эвакуации в рабочее время, необходимо принять меры к безопасному завершению работ на рабочем месте (обесточить, при необходимости, электрооборудование, технологическое оборудование и приборы, плотно закрыть окна и двери в покидаемых помещениях) и прибыть в пункт сбора, определяемый в сообщениях о начале эвакуации. В случае необходимости - задействовать имеющиеся на оснащении в организации СИЗОД (СЗК).

Самовольное убытие с пункта сбора категорически запрещается. В дальнейшем работник выполняет все требования должностных лиц эвакуационных органов. При проведении эвакуации вне нахождения на рабочем месте, в нерабочее время, работник должен получить информацию о дальнейших действиях из средств оповещения населения муниципального образования (радиоприемники, телевидение, голосовое оповещение через стационарные и мобильные громкоговорящие установки) и следовать переданным алгоритмам действий.

Экстренная эвакуация в нерабочее время проводится через сборные эвакуационные пункты (СЭП), разворачиваемые в МБДОУ «Детский сад № 2».

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», статья 2. Основные понятия, пункт 50.

Вопрос 6. Порядок оповещения населения при возникновении угроз мирного или военного времени на территории МБДОУ «Детский сад № 2»

Оповещение населения об опасностях вследствие угрозы или возникновении чрезвычайной ситуации; угрозы или начала военных действий – является приоритетной задачей гражданской обороны.

Под **оповещением** населения понимается доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Оповещение сотрудников и воспитанников МБДОУ «Детский сад № 2» предусматривает доведение:

- сигналов оповещения и информации до органов управления и сил МБДОУ «Детский сад № 2» подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения;
- сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Основным способом оповещения населения (организация; регион) является передача информации и сигналов оповещения по местным сетям проводного вещания, радиовещания, телевидения и вспомогательным средствам связи, к которым относятся:

- ведомственные радиоузлы, радиосети и системы радиосвязи;
- патрульные, оперативные и специальные автомобили, оборудованные громкоговорящими установками;
- уличные громкоговорители с централизованным и местным запуском;
- ведомственные электросирены и иные, вновь вводимые, средства оповещения населения.

Система оповещения населения (организация; регион) приводится в действие в случаях:

- если масштабы и последствия чрезвычайной ситуации техногенного характера выходят или могут выйти за пределы территории предприятия, учреждения, организации, где она произошла;
- если создается чрезвычайная ситуация природного характера, последствия которой представляют угрозу жизни и здоровью людей, проживающих на территории (организация; регион).

Для оповещения населения (организация; регион) установлен единый предупредительный сигнал «Внимание! Всем!».

Сигнал подается с помощью включения электросирен, производственных гудков и других сигнальных средств объектов (организаций). По указанному сигналу немедленно приводятся в готовность к передаче информации все расположенные на оповещаемой территории узлы проводного вещания, радиовещательные и телевизионные станции.

Передача сигналов и речевых сообщений для населения производится по каналам проводного и радиовещания.

Оповещение работников организации проводится ... (далее проводится беседа по алгоритму проведения оповещения работников, действующему на объекте).

Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О гражданской обороне", часть третья статьи 2. Задачи в области гражданской обороны.

Вопрос 7. Порядок действий по сигналам гражданской обороны («Внимание всем!»)

В случае доведения Национальным центром управления в кризисных ситуациях до дежурных служб федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сигналов о внезапном нападении противника органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуется оповещение населения по сигналу "Внимание всем".

Для его передачи задействуется специально созданная организационно-техническая сеть (система), обеспечивающая его быстрое распространение по определённой территории чтобы охватить максимально возможное количество людей, находящихся в данный момент на этой территории.

В настоящее время существует один условный сигнал оповещения населения – сигнал «Внимание всем!», который передаётся завывающим звуком электрических и электронных сирен.

Оповещение населения субъектов Российской Федерации посредством передачи сигнала "Внимание всем!" проводится с использованием региональных и местных систем централизованного оповещения населения, комплексной системы экстренного оповещения населения, локальных и других систем оповещения населения.

Подача звукового сигнала оповещения населения «Внимание всем!» продолжается в течение 3-4 минут. После его передачи осуществляется масштабное информирование населения по сетям вещания радиовещание (включая сети проводного вещания) и телевещание (включая сети кабельного телевидения). В информационных сообщениях говорится о характере возникшей угрозы и порядке действия в создавшихся условиях.

Услышав звуковой сигнал «Внимание всем!» (иных средств экстренного оповещения), **необходимо** немедленно включить теле-, радиоприёмники и прослушать экстренное информационное сообщение (речевую информацию). Эти сообщения будут содержать информацию об источнике угрозы, прогнозируемом развитии событий, неотложных действиях и правилах поведения населения (персонала). Допускается 3-кратное повторение передачи речевого сообщения.

При возникновении угрозы воздушного нападения противника необходимо немедленно прекратить работу. При нахождении дома - оповестить соседей о полученной информации. Необходимо отключить газ, воду, свет. Взять средства индивидуальной защиты, документы, необходимые вещи, запас продовольствия и воды и как можно быстрее укрыться в ближайшем защитном сооружении или укрыться на местности. При необходимости оказать помощь больным, престарелым и детям выйти на улицу и добраться до защитного сооружения или укрытия. При следовании в защитное сооружение ГО и нахождении в нем необходимо соблюдать спокойствие и порядок.

При возникновении угрозы химического заражения необходимо немедленно прекратить работу. Для защиты органов дыхания необходимо немедленно надеть СИЗОД. При их отсутствии возможно использовать ватномарлевые повязки (куски ткани), смоченные водой. Необходимо закрыть двери, окна, отключить системы вентиляции (загерметизировать вентиляционные решетки в помещениях), провести полную герметизацию помещения. Произвести упаковку продуктов питания, создать запас воды в закрытых емкостях. На случай возможной эвакуации необходимо подготовить документы, закрытый запас продуктов и воды на три дня, минимальный набор предметов первой необходимости, защитную одежду и обувь, запас индивидуально принимаемых медикаментов (при имеющихся назначениях врача). При нахождении дома - оповестить соседей о полученной информации.

При возникновении угрозы радиоактивного заражения необходимо немедленно прекратить работу. При нахождении дома - оповестить соседей о полученной информации. Необходимо закрыть двери, окна, отключить системы вентиляции (загерметизировать вентиляционные решетки в помещениях), провести полную герметизацию помещения. Следует произвести упаковку продуктов питания, создать запас воды в закрытых емкостях. Необходимо укрыть продукты и воду, при потребности – укрыть животных и корма. Средства индивидуальной защиты должны быть приведены к использованию по назначению и находиться при себе. По поступившей дополнительно команде Управления их необходимо надеть. Для защиты поверхности и тела возможно использовать спортивную

одежду, плащи, комбинезоны, сапоги. При себе желательно иметь плёночные полимерные накидки, куртки или плащи. По поступившей информации, необходимо следовать в ближайшее укрытие, имея при себе индивидуальные средства защиты, запас воды и продуктов.

При возникновении угрозы заражения воздуха аварийными химически опасными веществами (АХОВ). При невозможности покинуть зону заражения необходимо плотно загерметизировать помещение, в котором укрываются люди - закрыть двери, окна, вентиляционные отверстия и дымоходы. Имеющиеся в них щели заклеить бумагой или скотчем. В многоэтажных зданиях необходимо занять помещения, в соответствии с распределением АХОВ по этажам (при выбросе аммиака - оставаться на нижних этажах здания, при выбросе хлора – подниматься на самые верхние этажи зданий и сооружений). Для защиты органов дыхания необходимо использовать СИЗОД, а при их отсутствии – ватно-марлевую повязку или подручные изделия из ткани, смоченные в воде, 2-5%-ном растворе пищевой соды (для защиты от хлора), 2%-ном растворе лимонной или уксусной кислоты (для защиты от аммиака). Для защиты поверхности тела возможно использовать спортивную одежду, комбинезоны и сапоги. При нахождении дома, необходимо оповестить соседей и как можно быстрее покинуть зону заражения в указанном направлении. Выходить из зданий и сооружений следует в сторону, перпендикулярную направлению ветра. При движении в зоне заражения следует, по возможности, задерживать дыхание. Опасная зона устанавливается в радиусе 200 м от места аварии. Приближаться к этой зоне и входить в нее категорически запрещено.

Об устранении опасности химического заражения и порядке дальнейших действий производится дополнительное информирование населения.

Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании" (утв. МЧС России 13.12.2012 N 2-4-87-30-14), пункт 4.1.

"Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны" (утв. МЧС России 17.06.2016 N 2-4-71-34-11), подпункт «б» пункта 14. Гражданская защита, энциклопедия, М., 2015, под общей редакцией В.А. Пучкова, т.3, стр. 483-484.

Вопрос 8. Подготовка населения в области гражданской обороны

Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется повсеместно, на всей территории Российской Федерации, со следующими категориями граждан:

- с руководителями всех уровней;
- с должностными лицами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- с руководителями и личным составом нештатных формирований гражданской обороны;
- с работающим населением;
- с неработающим населением.

Задачи, по подготовке населения в области гражданской обороны для работающего населения, сформулированы в Постановлении Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»:

а) изучение:

- способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера,
- порядка действий по сигналам оповещения,
- приемов оказания первой помощи,
- правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты,
- освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций для работающего населения, согласно Постановлению Правительства РФ от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», являются:

обучение населения:

- правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях,
- приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим,
- правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

Основная цель подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, это повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы возникновения и возникновении опасностей при чрезвычайных ситуациях, характерных для района

пребывания работников организаций, ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, приобретение опыта применения полученных знаний в интересах личной защиты от опасностей мирного и военного времени, а также выполнения возлагаемых на них обязанностей в области гражданской обороны и от чрезвычайных ситуаций.

Формами подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций для работающего населения являются:

- курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы. Проводится в организации в течение календарного года, в количестве 19 часов (*по специально разработанной программе*);
- прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;
- участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (*учения и тренировки проводятся как в организации, так и с привлечением работников организации в ходе проведения комплексных учений и тренировок на территории муниципального образования*);
- индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (*самостоятельное ознакомление с нормативной, методической, учебной и научно-популярной литературой по соответствующей тематике, чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм, знакомство с соответствующими по тематике интернет-ресурсами, в том числе – с группами и сообществами социальных сетей по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций*).

Работники, прошедшие подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, должны уметь:

- действовать по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;
- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- проводить частичную санитарную обработку;
- практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;
- пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;
- оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

В организации подготовка работников в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основании ежегодно издаваемого приказа руководителя организации, в котором определяется состав учебных групп и руководителей занятий, расписание занятий.

Работники, в ходе проведения занятий, обязаны самостоятельно вести конспекты в учебных тетрадях. Посещение занятий обязательно.

В течение года работники организации участвуют в тренировках, командно-штабных учениях и тренировках, тактико-специальных и комплексных учениях, проводимых на территории муниципального образования.

Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», пункт 2 Положения.

Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пункт 3 Положения.

Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (утв. Комитетом ГОЧС РК 2017).

Вопрос 9. Действия работников организации в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, а также при угрозе и совершении террористических актов

Опасность чрезвычайных ситуаций техногенного характера для населения и территорий возникает в случае аварий:

- на потенциально опасных объектах, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаро-взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества;
- на установках, складах, хранилищах, инженерных сооружениях и коммуникациях, разрушение которых может привести к нарушению нормальной жизнедеятельности людей.

Источниками техногенных чрезвычайных ситуаций могут быть аварии и катастрофы:

- **авария** — опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей, приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде;
- **катастрофа** — крупная авария с человеческими жертвами.

Промышленные аварии подразделяют на:

- радиационная авария — авария на радиационно опасном объекте, приводящая к выходу или выбросу радиоактивных веществ и (или) ионизирующих излучений за предусмотренные проектом для нормальной эксплуатации данного объекта границы в количествах, превышающих установленные пределы безопасности его эксплуатации;

- химическая авария — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ;
- биологическая авария — авария, сопровождающаяся распространением опасных биологических веществ;
- гидродинамическая авария — авария на гидротехническом сооружении, вследствие которой вода распространяется с большой скоростью.

Поражающие факторы источников техногенных чрезвычайных ситуаций классифицируют по генезису и механизму воздействия.

По генезису выделяют факторы:

- прямого действия или первичные (непосредственно вызываются возникновением источника чрезвычайной ситуации);
- побочного действия или вторичные (вызываются изменением объектов окружающей среды первичными поражающими факторами).

По механизму действия поражающие факторы подразделяют на физического и химического действия:

- воздушная ударная волна,
- волна сжатия в грунте,
- сейсмозрывная волна,
- волна прорыва гидротехнических сооружений,
- обломки и осколки,
- экстремальный нагрев среды,
- тепловое излучение,
- ионизирующее излучение,
- токсическое действие.

Основные причины техногенных аварий и катастроф заключаются в следующем:

- возрастание сложности производств, часто это связано с применением новых технологий, требующих высоких концентраций энергии, опасных для жизни человека веществ и оказывающих сильное воздействие на компоненты окружающей среды;
- уменьшение надежности производственного оборудования и транспортных средств в связи с высокой степенью износа;
- нарушение технологической и трудовой дисциплины, низкий уровень подготовки работников в области безопасности.

В зависимости от используемых на предприятиях веществ на территории региона (муниципального образования) могут располагаться следующие, представляющие потенциальную опасность, объекты:

- 1) радиационно опасные объекты
- 2) химически опасные объекты
- 3) пожаро- и взрывоопасные объекты
- 4) газо- и нефтепроводы
- 5) транспорт

б) гидротехнические сооружения

7) объекты коммунального хозяйства.

Террористический акт — это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воз действия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

К особо опасным угрозам террористического характера относятся:

- взрывы в местах массового скопления людей;
- захват и уничтожение воздушных судов и других транспортных средств для перевозки людей;
- похищение людей, захват заложников;
- нападение на объекты, потенциально опасные для жизни населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима;
- отравление систем водоснабжения, продовольствия, искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней.

Взрывные устройства могут иметь различный внешний вид, но, как правило, любые взрывные устройства (даже очень малые по размеру) имеют детонаторы. Поэтому необходимо обращать внимание на следующие возможные признаки детонаторов:

- электрические провода;
- электрические батарейки, аккумуляторы;
- металлические цилиндры из меди (металла красного цвета) или алюминия (металла светло-серого цвета) диаметром до 5 мм;
- запальный шнур;
- различные выключатели и датчики.

Особенность взрывного устройства, особенно самодельного, — непредсказуемый способ приведения его в действие, поэтому **при обнаружении взрывного устройства или подозрительных предметов нужно соблюдать следующие меры предосторожности:**

- всегда помнить, что может быть заложено более одного взрывного устройства;
- не курить и не пользоваться мобильной связью вблизи возможного нахождения взрывного устройства;
- помнить, что статическое электричество может вызвать детонацию заряда;
- не трогать подозрительные коробки, пакеты и т. п. как возможные предметы с заложенными взрывными устройствами, так как они могут взорваться при перемещении или от нарушения баланса их местоположения;
- не обрезать, не обрывать струну от подозрительной упаковки, так как возможно применение устройства натяжного типа;

- не опускать подозрительный предмет в воду — это может вызвать замыкание контактов электрической цепи устройства детонации, возможно наличие химического замедлителя взрыва;
- не трясти и не нажимать на подозрительную упаковку, банку — применение внутри возможного взрывного устройства определенных химических компонентов может вызвать механическое возбуждение взрыва.

При получении сообщения об угрозе совершения террористического акта немедленно уведомляются органы МВД, организуется эвакуация персонала.

Работники организации должны:

- тщательно осмотреть свои рабочие места — кабинеты, коммуникации, участки — и другие, уязвимые для совершения актов терроризма места и помещения, на предмет возможного обнаружения взрывных устройств или подозрительных предметов;
- при обнаружении на территории объекта посторонних лиц принимать меры к их задержанию с последующим сообщением в полицию.

Особое внимание обращается на подозрительное поведение неизвестных лиц, наличие у них каких-либо предметов, свертков и т. п.;

- при появлении вблизи объекта подозрительных лиц незамедлительно ставить в известность своих руководителей и работников охраны;
- выполнять указания руководителя организации или лица его замещающего.

При обнаружении на территории объекта или в непосредственной близости от него предмета, похожего на взрывное устройство организуется оцепление и ограждение места нахождения подозрительного предмета, перекрывается доступ посторонних лиц к месту его обнаружения, немедленно уведомляются органы МВД.

Запрещается использование радио- и мобильной связи вблизи обнаруженного предмета, отключаются другие радиопередающие устройства и электроприборы.

Лица, обнаружившие подозрительный предмет, должны осмотреть помещение и запомнить присутствующих в данный момент посетителей, персонал, их приметы, поведение, местонахождение. Нельзя прикасаться к обнаруженному подозрительному предмету и тем более нарушать его целостность — не открывать, не развязывать.

При захвате заложников на объекте нельзя допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и человеческим жертвам. Следует выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей. Не нужно противоречить преступникам и рисковать жизнью.

Инициативно в переговоры с террористами не вступать.

Работникам организации по возможности следует запомнить и зафиксировать приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику

разговоров, вооружение, средства передвижения и т. д. для передачи сотрудникам спецслужб.

По прибытию оперативной группы персоналу следует подчиняться ее руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СОБЕСЕДОВАНИЕ

В процессе заключительного собеседования:

- с инструктируемым проводится беседа, направленная на определение уровня усвоения содержания вводного инструктажа;
- дополнительно разъясняется содержание инструктажа, вызвавшее дополнительные вопросы инструктируемого.

Примерный перечень вопросов:

1. Какие виды потенциальных угроз наиболее вероятны на территории муниципального образования и на объектах организации?

2. Как осуществляется оповещение населения и какие действия должен предпринять работник при поступлении сигналов оповещения и информационного сообщения?

3. Какие средства индивидуальной и коллективной защиты населения от опасностей мирного и военного времени используются (применяются) в организации?

4. Обязанности граждан в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций?

Используемая литература

1. Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», статья 1.
2. Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
4. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 №1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».
7. Приказ МЧС России от 27.05.2003 №285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».
8. Приказ МЧС России от 01.10.2014 №543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
9. Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании" (утв. МЧС России 13.12.2012 N 2-4-87-30-14).
10. Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны" (утв. МЧС России 17.06.2016 N 2-4-71-34-11).
11. Гражданская защита, энциклопедия, М., 2015, под общей редакцией В.А. Пучкова, т.3, стр. 483-484.